

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

Facultad de Ciencias Sociales



Tesis de metodología proyectiva

Lic. en Relaciones Internacionales

**Evolución de la Lucha Contra el
Narcotráfico en México Hacia 2022**

Alumno: Guido Scoppa

E-mail: guido_scoppa@hotmail.com

Tutora: Vanesa Tuñón

Ciclo de cursada: 2006 - 2010

Febrero 2013

Índice

Introducción.....	4
Alcance del problema.....	7
Antecedentes históricos.....	10
Cuadro de situación actual (2002-2012).....	25
Análisis estratégico de los actores.....	41
Proyección de escenarios.....	67
❖ Cooperativo.....	67
❖ Conflictivo.....	76
❖ Reformista.....	82
Conclusiones.....	89
Bibliografía.....	94

Anexo 1: Mapa sobre la distribución de los cárteles de la droga en México.

Anexo 2: Cuadro de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y amenazas (FODA).

Anexo 3: Cuadro de Análisis Morfológico.

Anexos

***“Las masas humanas más peligrosas son aquellas en
cuyas venas ha sido inyectado el veneno del miedo....
del miedo al cambio”.***



OCTAVIO PAZ

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

Una de las problemáticas que ocupa un rol central en la agenda internacional tiene que ver con el fenómeno del tráfico de estupefacientes, debido a un cada vez mayor aumento de la demanda y a la falta de respuestas oficiales que resulten eficientes, siendo la República de México uno de los principales países de distribución, y, en menor medida, producción de droga. Esto ha convertido de a poco al tema del narcotráfico en un problema para la seguridad nacional de México, principalmente por los niveles de violencia con los que actúan estos grupos de la droga, fundamentalmente producto de sus propias competencias por controlar los mercados y los canales de distribución más rentables. A su vez esta cuestión se ha configurado como una amenaza para la seguridad del país más poderoso del mundo, los Estados Unidos, con el cual México comparte una frontera de más de 3 mil kilómetros, con todo lo que ello implica, que será explicado más adelante. De igual manera, la problemática del consumo y distribución ilícita de estupefacientes, va ganando cada vez más espacio en los foros multilaterales, las organizaciones internacionales más importantes y en la agenda de los países más influyentes del mundo.

El escenario actual de México presenta un protagonismo creciente de los distintos cárteles de la droga en la sociedad, que operan con un grado de violencia y corrupción cada vez mayores, y que cuentan con un gran poder de infiltración en las fuerzas de seguridad, así como también en las instituciones políticas y, de a poco, en el poder judicial y en la propia ciudadanía, situación que resulta cada vez más fácil debido a que la expansión de sus mercados les generan fuentes cuantiosas de dinero que utilizan en parte para ese propósito. El fracaso en las políticas implementadas por los últimos gobiernos mexicanos para luchar contra estos grupos criminales, me lleva, no solo a analizar la naturaleza y características de dichas políticas, y el por qué del fracaso de las medidas implementadas, sino también las perspectivas futuras de esta lucha y los escenarios probables para los próximos diez años.

La atención puesta en México por parte de muchos de los países del sistema internacional, muchos de ellos con una influencia importante (entre los que se encuentra los Estados Unidos), y que resultan afectados directa o indirectamente por

la actividad de los cárteles, genera una presión fuerte para que México comience a delimitar estrategias alternativas para el futuro, que oriente las líneas de acción que permitan progresivamente eliminar a estos nuevos actores no deseables, que desde la marginalidad se hacen cada vez más grandes y poderosos, convirtiéndose quizás en el flagelo más importante a combatir de este siglo.

En cuanto a su definición estricta, podemos decir que el narcotráfico es un *“delito contra la salud pública, consistente en la realización, normalmente con fines lucrativos, de actos que sirvan para promover, favorecer o facilitar el consumo ilegal de drogas naturales o sintéticas, ya sean estupefacientes, psicotrópicos o de cualquier otro tipo”*. Se trata de acciones que, aunque recogidas y definidas de forma muy diversa, están contempladas en las diferentes legislaciones como hechos ilícitos y son objeto de represión tanto en el ámbito interno como internacional. Todas ellas son englobadas habitualmente bajo la denominación de narcotráfico.

A partir del fracaso de doce años de gobiernos del Partido Acción Nacional (PAN) en la lucha contra el narcotráfico, primero con el ex presidente Vicente Fox a la cabeza, y luego con el presidente saliente Felipe Calderón, y a la luz de la esperanza que todo nuevo gobierno trae, en este caso con la vuelta al poder del partido que por setenta años ha hegemonizado la política mexicana durante el siglo pasado, con el ex gobernador del Estado de México Enrique Peña Nieto como presidente electo de la República de México para el sexenio 2012-2018, es que este trabajo pretende visualizar aquellos escenarios posibles en la lucha contra el narcotráfico hacia el año 2022.

“Lentamente, como sangre que escurre en un plano inclinado, el narcotráfico invadió el territorio nacional. Con la complacencia y aún la complicidad de autoridades de todos los niveles (civiles, policiacas, militares), el crimen organizado convirtió a México en una potencia en la producción, distribución, venta y exportación de estupefacientes. De extremo a extremo de la República, los cárteles impusieron su ley a sangre y fuego en el sentido estricto de la expresión. Sucesivas generaciones de capos han heredado apellidos, dominios, territorios. Sus nombres y apodos forman parte ya del lenguaje común, desde Tijuana hasta Cancún, desde Reynosa hasta Tapachula. Sus rostros son

familiares y, más allá de la brutalidad de la que son capaces, los sabemos integrados a la vida cotidiana”.¹



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

¹ Castañeda Rodríguez, Rafael (Coordinador). *"El México Narco"*. Temas de hoy. México. 2010. pp.9-10

Alcance del Problema

El presente trabajo comienza planteando los orígenes del tráfico de estupefacientes y explicando cómo los distintos gobiernos de turno en México han actuado para combatirlo. También resulta importante el análisis de cómo esta problemática ha afectado la relación bilateral entre México y los Estados Unidos, país con el cual comparte una de las fronteras más extensas del mundo, y cómo han sido las instancias de cooperación de ambos países para enfrentar el problema.

Posteriormente se hará un cuadro de situación más detallado de la última década, en relación a la problemática en cuestión. Principalmente, se explicará el crecimiento y expansión de los cárteles de la droga, las respuestas de los gobiernos mexicanos, tanto el del ex presidente Vicente Fox, como el del ex presidente Felipe Calderón, y se planteará también el grado de cooperación entre México y Estados Unidos. Luego, en el mismo apartado, se intentará desmitificar algunas de las justificaciones que ambos administraciones, la de Fox y la de Calderón, han planteado para llevar a cabo la “guerra contra el narco”, así como también se intentará mostrar que algunos de las situaciones que ambas administraciones manifestaban como las causas del crecimiento en el poder y la violencia de los grupos de la droga, se tratan de medias verdades.

El apartado siguiente tiene como objetivo el análisis de cada uno de los actores, ya sea de sus principales características, sus potencialidades y sus estrategias. Esto se logrará a partir de un análisis acerca de las fortalezas, oportunidades, amenazas y debilidades de los actores (FODA), que permitirá luego la elaboración de los distintos escenarios probables. Dentro de los actores, se hizo una distinción entre aquellos que tienen un rol primario, que son los gobiernos de México y Estados Unidos y los cárteles de la droga más importantes, y los que tienen un rol un mas secundario, como el resto de los países de América Latina, analizados como un conjunto, y la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

A su vez, este trabajo pretende echar luz acerca de la evolución del narcotráfico en México para los próximos diez años, a partir del análisis de las distintas estrategias de

planificación y a través de la configuración de tres escenarios probables que nos permitan representar un futuro posible. También se pretende ser una guía en el proceso de decisión, identificando cuál de esas estrategias resulta la más prudente para la lucha contra los cárteles de la droga, y analizando qué mecanismos el gobierno va a utilizar para llevar a cabo esa estrategia.

Con respecto a las variables, estas son: las características del modelo resolutivo (dimensión política), el desarrollo de políticas públicas (dimensión política), el nivel de intervención de las Fuerzas Armadas Mexicanas en el conflicto (dimensión militar), el grado de violencia en la sociedad (dimensión social), el nivel de corrupción de las instituciones (dimensión institucional), la integración y cooperación con Estados Unidos (dimensión estratégico-regional), y por último, la vinculación político-institucional con los gobiernos de América Latina (dimensión estratégico-regional).

La formulación de estos escenarios surge del análisis histórico, la coyuntura actual, el análisis de los actores y las variables seleccionadas. El primer escenario es de carácter cooperativo, y se configura como el escenario más deseable y probable de todos a mi parecer, que tiene que ver con la intensificación del proceso de integración regional en el combate de la droga, a través de un enfoque integral y multidisciplinario en el cual se ataquen los daños colaterales del narcotráfico (secuestros, atentados, homicidios, etc.), teniendo en cuenta que el fenómeno del tráfico y consumo de droga es principalmente un problema de seguridad, pero donde también comienza a considerarse como parte de la agenda de salud pública.

El segundo escenario es de carácter conflictivo y tendencial, pero paradójicamente, se presenta como el menos probable de todos, así como también el menos deseable. Tiene que ver con una continuidad en relación a la estrategia del anterior presidente Felipe Calderón, denominada “guerra contra el narco”, introduciendo algunos nuevos elementos ante la escalada de la violencia, siendo el más importante de ellos la intervención directa de las Fuerzas Armadas Norteamericanas en territorio mexicano. Por lo tanto el fenómeno continúa siendo considerado como parte de la agenda de seguridad solamente, se sigue con una fuerte persecución a los carteles y con la criminalización de los consumidores de drogas.

El tercer escenario, es de naturaleza reformista y, a mi parecer, es menos probable que ocurra que el escenario 1, pero más probable que el escenario 3. Se refiere básicamente al desarrollo de un proceso gradual de legalización de las drogas, comenzando por la marihuana por ser la menos inofensiva. Lo que se intenta con esta medida es la erradicación de los cárteles a partir de cortar sus fuentes de financiamiento, ya que sería el propio estado quien se encargaría de producir y distribuir la droga, que se trataría de un producto comercial como cualquier otro que pagaría tributos, con los que el estado podría elaborar políticas eficientes de prevención y tratamiento, ya que ahora el fenómeno de la droga sería considerado exclusivamente un tema de salud pública.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Antecedentes históricos

La actualmente denominada “guerra contra el narcotráfico” tiene su origen en algunos mandatos políticos y morales de los Estados Unidos. Hacia fines del siglo XIX y principios del siglo XX, existían ciertos sentimientos nacionalistas dentro de Estados Unidos que vinculaban conductas patológicas con algunas minorías étnicas, hecho que permitió el desarrollo de un sistema legal que prohibía el uso de determinadas sustancias. A pesar de que la mayoría de los consumidores eran anglosajones, los prejuicios establecían que el uso de la marihuana era propio de los mexicanos, el de cocaína de los negros y el de opiáceos de los chinos. También hay que tener en cuenta la fuerte tradición puritana de los primeros pobladores de Estados Unidos, los cuales tendían a condenar cualquier sustancia o producto que alterase el comportamiento.

En ese contexto es que Estados Unidos comenzó un gran activismo contra el uso de drogas: en 1906 se firmó la Convención sobre el Opio, en 1909 delegados de trece países se reunieron en Shanghái para llevar a cabo la primera conferencia internacional contra el opio con la finalidad de eliminar el comercio, manufactura y uso de drogas. La mayoría de las iniciativas propuestas por Estados Unidos en foros multilaterales eran en realidad esfuerzos por extender su propia política antidroga en el exterior. Hacia 1914, por ejemplo, el Congreso norteamericano aprobó la Ley Harrison, seguida de otras leyes, que prohibían determinadas sustancias como la marihuana, la cocaína y los opiáceos. Pero a medida que los controles se intensificaban, las oportunidades para el contrabando se multiplicaron. *“Así, a escasos años de la promulgación del Acta Harrison de 1914 en Estados Unidos, sus consecuencias se mostraron con especial y trágica claridad e incluyeron la reclasificación de adictos en criminales, y el posicionamiento de México en un boyante circuito ilegal de drogas ilícitas”.*²

² Serrano, Mónica. Paper: *“México: narcotráfico y gobernabilidad”*. Centro de Estudios Internacionales del Colegio de México. p.256. Ver online <http://www.pensamientoiberoamericano.org/xnumeros/1/pdf/pensamientoiberoamericano-49.pdf>